

2010 2010 2010
2010 2010 2010
2010 2010 2010

REKENKAMERCOMMISSIE

PURMEREND

JAARVERSLAG 2010

Jaarverslag 2010
Jaarplan 2011

Inhoudsopgave

<i>Jaarverslag 2010</i>	2
1. Rekenkamercommissie, leden en vergaderingen	2
Werkwijze.....	2
Bezetting van de Rekenkamercommissie in 2010.....	2
Vergaderingen	3
2. Onderzoeken	3
Onderzoek Jongerenloket.....	3
Onderzoek Kaderstellen	3
Gestart met onderzoek Handhaving.....	3
3. Financiële verantwoording.....	4

Jaarverslag 2010

1. Rekenkamercommissie, leden en vergaderingen

De gemeentelijke Rekenkamercommissie is bij wet ingevoerd in het kader van het dualisme; de Rekenkamercommissie is een controlerend instrument van de raad.

De gemeentelijke Rekenkamercommissie (RKC) doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid en de uitvoering van dit beleid.

De Rekenkamercommissie van Purmerend wil door middel van haar werkzaamheden bijdragen aan de kwaliteit van de besluitvorming van het lokaal bestuur, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan de versterking van de publieke verantwoording daarover.

Per jaar voert de Rekenkamercommissie twee onderzoeken uit. De onderzoeken richten zich op:

- het beoordelen van de aard en omvang van de effecten van het beleid ofwel de doeltreffendheid van de geleverde prestaties. Het rapport moet antwoord geven op de vraag of het na te streven maatschappelijk effect of beoogde doel ook inderdaad bereikt is;
- de sturing en beheersing van bedrijfsprocessen. Het gaat er dan om of de prestaties met inzet van zo min mogelijk middelen ofwel redelijke kosten - dus doelmatig - bereikt zijn;
- (in enkele gevallen) de naleving van voor de gemeente van toepassing zijnde wet- en regelgeving, ofwel de rechtmatigheid van het gemeentelijk handelen.

Bovenstaande opsomming houdt voor de RKC ook een voorkeursvolgorde in, de meeste onderzoeken zullen de doeltreffendheid in beeld brengen met soms de doelmatigheid of rechtmatigheid als 'bijproducten'.

Werkwijze

De RKC heeft een in een verordening vastgelegde, onafhankelijke positie binnen de gemeente. Dit betekent dat de RKC zelf de onderwerpen bepaalt die zij onderzoekt. Bij de selectie daarvan wordt onder andere gekeken naar het actueel maatschappelijk belang, het financieel belang, de mogelijke risico's die de gemeente loopt, de bruikbaarheid van de resultaten en een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen.

Bezetting van de Rekenkamercommissie in 2010

Purmerend heeft een gemengde Rekenkamercommissie met vier externe leden en drie leden gekozen vanuit de raad. Doordat drie commissieleden een verbinding hebben met de gemeenteraad, wordt het leereffect en het draagvlak voor het opvolgen van de aanbevelingen vergroot. De onafhankelijkheid wordt onder meer gewaarborgd doordat het aantal externe leden groter is dan het aantal raadsleden en de voorzitter één van de externe leden is. De ambtelijk secretaris ondersteunt de RKC en voert in beginsel de onderzoeken uit.

De samenstelling van de Rekenkamercommissie is qua leden in 2010 ongewijzigd. Tot 1 maart 2010 had de commissie een waarnemend secretaris onderzoeker. Begin 2010 is er een nieuwe vaste secretaris onderzoeker gezocht. Per 1 maart 2010 is mevrouw drs. A. Hiemstra aangesteld als nieuwe secretaris onderzoeker van de commissie. In onderstaande tabel vindt u een overzicht van de leden van de Rekenkamercommissie.

Functie	Bezetting
Voorzitter	de heer drs. A.J. (Arron) Bell MCM
Vice-voorzitter	mevrouw C.A.M. (Corine) Laurant
Lid commissie	de heer J.C.T. (Jeroen) Adolfs (tevens raadslid)
Lid commissie	de heer drs. M. (Martin) de Boer MSc
Lid commissie	mevrouw E.M. (Liesbeth) Roet (tevens raadslid)
Lid commissie	mevrouw C. (Colette) Sacco (tevens raadslid)
Lid commissie	mevrouw drs. M.C. (Marijke) Zewuster
Secretaris/onderzoeker	mevrouw drs. A. (Aly) Hiemstra

Vergaderingen

De Rekenkamercommissie komt maandelijks bijeen. Deze vergaderingen vinden in principe plaats op de laatste woensdag van de maand. In 2010 is de Rekenkamercommissie elf keer bijeen gekomen in een reguliere bijeenkomst. Het aanwezigheidspercentage bij de vergaderingen van de commissie is 90,9%. Naast de reguliere vergaderingen zijn er vier extra bijeenkomsten geweest.

2. Onderzoeken

Onderzoek Jongerenloket

De commissie heeft begin 2010 haar onderzoek naar het Jongerenloket opgeleverd. Dit betreft een beleidsevaluerend onderzoek. Het Jongerenloket is opgestart in een samenwerkingsverband tussen de gemeente Purmerend, het UWV en andere ketenpartners. Het doel van het loket is om jongeren uit de uitkering te houden door hen op weg te helpen naar werk of school.

Het onderzoek is op 26 april 2010 aangeboden aan de voorzitter van de raad. Vervolgens is het rapport besproken in de commissie van Algemene Zaken op 20 mei 2010. De commissie adviseerde om alle aanbevelingen van de Rekenkamercommissie over te nemen. De gemeenteraad heeft de adviezen van de commissie overgenomen en het college gevraagd met een plan van aanpak te komen. De Rekenkamercommissie zal over twee jaar een evaluatie uitvoeren over het opvolgen van de adviezen en de uitvoering van het plan van aanpak.

Onderzoek Kaderstellen

De Rekenkamercommissie heeft daarnaast onderzoek gedaan naar het sturend vermogen van de raad. Breed geformuleerd is het sturend vermogen de mate waarin de raad in staat is om zijn vastgestelde doelen daadwerkelijk door college en organisatie te laten realiseren. Het gaat er met andere woorden om of college en organisatie de kaders die de raad heeft gesteld, ook daadwerkelijk uitvoeren.

De aanleiding voor het onderzoek naar het sturend vermogen van de raad was:

- De gemeenteraadsverkiezingen in maart 2010: de Rekenkamercommissie vond het goed om de leden aan het begin van de bestuursperiode inzicht te bieden in het sturend vermogen van de raad en aanbevelingen te verstrekken over mogelijke verbeteringen.
- Het thema sprak de commissie aan en het sloot goed aan op bevindingen van het onderzoek Jongerenloket.

Uit het onderzoek bleek dat de gemeente Purmerend in de afgelopen jaren een verbeterslag heeft gemaakt in de planning en control cyclus waardoor het sturend vermogen van de raad is toegenomen. De Rekenkamercommissie concludeert daarnaast dat er ook nog een flinke slag kan en moet worden gemaakt. Zo worden in het begin van de beleidscyclus de doelstellingen van het beleid op onderdelen niet scherp genoeg geformuleerd waardoor er achteraf slechts globaal verantwoording kan worden afgelegd. Het tweede geadviseerde ontwikkelpunt betreft de samenhang tussen doelrealisatie en financiële uitputting.

Het rapport is besproken in de commissie Algemene Zaken op 9 december 2010. De gemeenteraad heeft de adviezen van de commissie overgenomen. Het college werkt ten tijde van het opstellen van dit jaarverslag aan een plan van aanpak.

Gestart met onderzoek Handhaving

De Rekenkamercommissie is in 2010 gestart met het onderzoek Handhaving. De handhavingstaak van de gemeente ligt op de meest uiteenlopende beleidsterreinen. De gemeente kan onmogelijk op al die terreinen handhaven, gegeven het feit dat er geen onbeperkte capaciteit is. Dit betekent dat de gemeente keuzes moet maken. Keuzes betreffende welk beleid en welke regels zij actief wil handhaven, maar ook keuzes in de intensiteit en vorm waarin bepaalde regels worden gehandhaafd.

De Rekenkamercommissie kijkt in haar onderzoek op basis van welke criteria de gemeente kiest welke regels zij handhaaft en welke niet. Vervolgens onderzoekt de commissie binnen het thema openbare buitenruimte (op basis van een aantal cases) hoe doeltreffend en doelmatig de handhaving is vormgegeven en hoe de verantwoording hierover plaatsvindt.

3. Financiële verantwoording

Post	Begroting	Realisatie
Kosten onderzoek*	€ 33.800	€ 30.529
- Onderzoek Jongerenloket		
- Onderzoek Kaderstellen		
- Onderzoek Handhaving		
Kosten ondersteuning en overige	€ 20.000	€ 18.977
- ambtelijk secretaris		
- secretariaat		
- overige posten		
Vergoeding voorzitter en leden	€ 16.200	€ 16.200
Totaal	€ 70.000	€ 65.706
Eindsaldo positief		€ 4.294

* In 2010 zijn onderzoeken uitgevoerd door de waarnemend onderzoeker Martin de Caluwe, het extern onderzoeksbureau Jacques Necker en door de nieuwe vaste onderzoeker Aly Hiemstra. In de post kosten ondersteuning en overige zijn deze kosten onder de kop realisatie bij elkaar opgeteld.

Het budget van de gemeentelijke rekenkamer in Nederland is gemiddeld € 1,24 per inwoner (Rekenkamermonitor 2009). De gemeente Purmerend hanteert een budget van € 0,88 per inwoner.